

# 防災工学概論

## 第14回 まとめ (防災対策と危機管理)

鈴木 猛康

## 課題

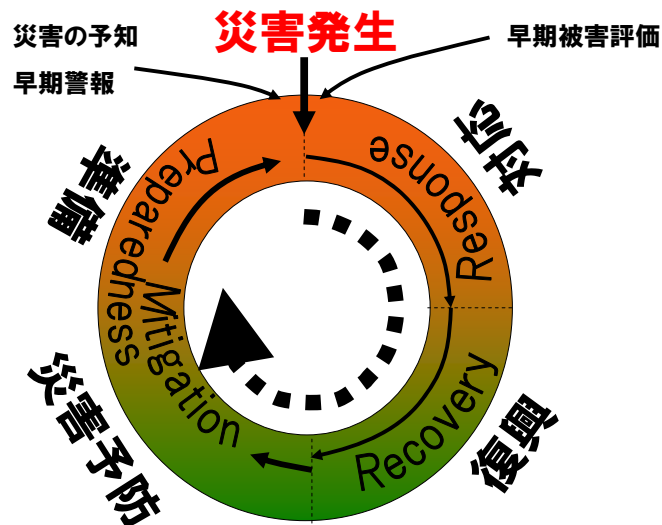
課題1:あなたのまちの地域防災計画の特徴

内容:あなたの住んでいる市町村あるいはその近隣の市町村の地域防災計画について調べ、その特徴をまとめること。なお、災害経験のある市町村の代表として、講義の中では新潟県見附市の地域防災計画を紹介した。

課題2:被災地への専門家派遣制度について

内容:阪神・淡路大震災(1995年1月17日兵庫県南部地震)以降、消防(緊急消防援助隊)、警察(広域緊急援助隊)、医師(DMAT)の専門家を被災地へ派遣する制度について調査し、まとめておくこと。

## 災害対策のサイクル



## 災害対策基本法

- 昭和36年(1971)に制定され、災害対策の基本となる事項を定めている我が国の災害対策の一般法
  - ・防災に関する責務や組織
  - ・防災計画
  - ・災害予防, 応急対策, 復興対策の各段階における主体や役割や権限
  - ・財政金融措置
- 伊勢湾台風(昭和34年)を契機として制定

## 国の責務

- 国土・国民の生命・身体・財産を災害から保護する使命を有する
- 組織及び機能のすべてをあげて防災に関し万全の措置を講ずる

非常災害※の場合には、政府は緊急対策本部あるいは非常災害対策本部を設置

※ 非常災害…大規模な災害であつて、都道府県の段階では十分な災害対策を講ずることができないような災害

## 都道府県の責務

- 地域、住民の生命・身体・財産を災害から保護
- 防災計画の作成及び実施
- 区域内の防災に関する事務・業務の総合調整

## 市町村の責務

- 地域、住民の生命・身体・財産を災害から保護
- 防災計画の作成及び実施

## 指定公共機関・地方指定公共機関の責務

- 業務に係わる防災計画を作成・実施
- 都道府県・市町村への協力
- 業務を通じて防災に寄与

## 住民等の責務

- 防災に関する責務を有する者は誠実にその責務を果たす
- 自ら災害に備えるための手段を講ずる
- 自発的な防災活動に参加する等、防災に寄与

## 防災計画

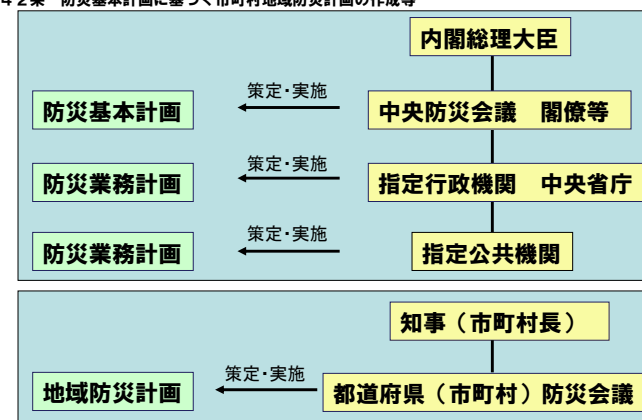
第34条 防災基本計画の作成及び公表等（中央防災会議）

第36条 防災計画に基づく指定行政機関による防災業務計画の作成等

第39条 防災基本計画に基づく指定公共機関の防災業務計画の作成等

第40条 防災基本計画に基づく都道府県地域防災計画の作成等

第42条 防災基本計画に基づく市町村地域防災計画の作成等



## 国民保護法

- 武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律(平成15年)→事態対処法
- 武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律(平成16年)→国民保護法

## NBCR

- N • Nuclear Weapon • 核兵器
- B • Biological Weapon • 生物兵器
- C • Chemical Weapon • 化学兵器
- R • Radiological Weapon • 放射線兵器

# 緊急処理事態に対処するための措置

## 緊急処理事態

武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて、多数の人を殺傷する行為が発生した事態又は、当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態で、国家として緊急に対処することが必要なもの  
 (原子力発電施設の破壊・炭疽菌等を用いたテロ・航空機による自爆テロ等)

### 【武力攻撃事態対処法】

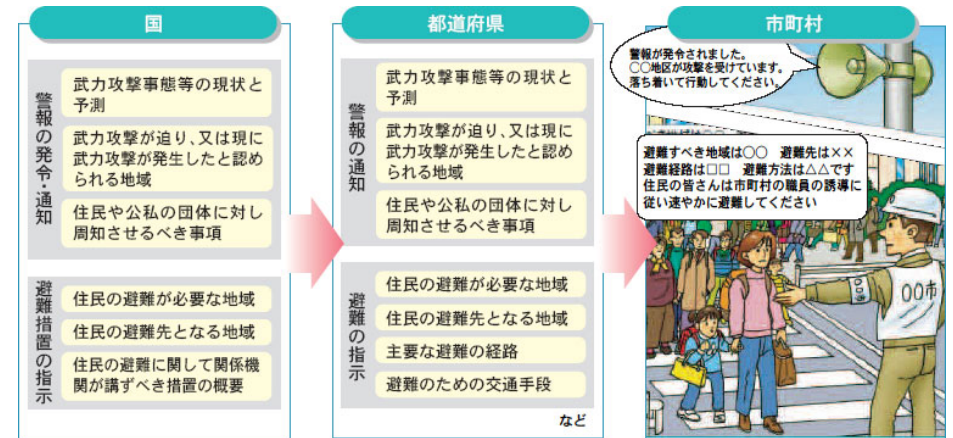
緊急処理事態対処方針の策定(閣議決定)  
 事態の認定  
 国民の保護、攻撃の鎮圧等に関する事項  
 対処方針の国会承認  
 緊急処理事態対策本部の設置

### 【国民保護法】

武力攻撃事態等に準じて国民の保護のための措置を実施  
 ・住民の避難  
 ・避難住民等の救済  
 ・攻撃による災害への対処等  
 国主導で措置を実施  
 地方公共団体の措置に係る経費は、原則国庫負担

攻撃の発生

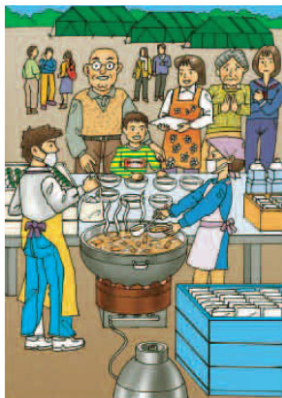
# 避難の仕組み



# 救援の仕組み

## 避難場所や医療の提供

避難してきた人々に宿泊場所や食品、医薬品などを提供



## 安否情報の収集や提供

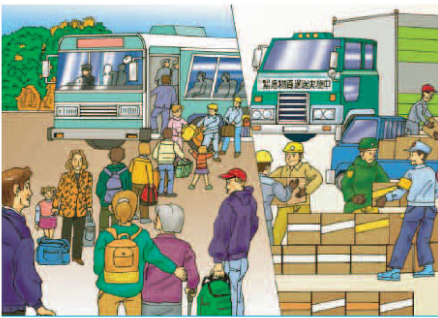
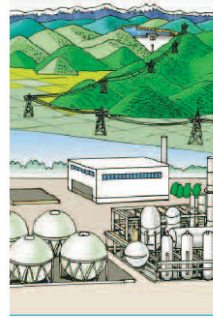

行方不明になったり家族と離ればなれになった人たちのために安否情報の収集や提供を行う




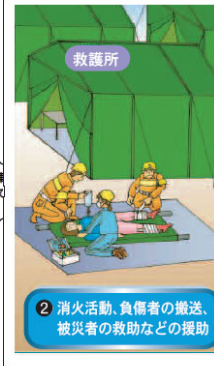


# 武力攻撃への対処








# 指定公共機関の役割

<p><b>運送事業者</b> 避難住民の運送や緊急物資の運送</p> 	<p><b>電気・ガス事業者</b> 適切に供給</p> 	<p><b>放送事業者</b> 警報等を放送</p>  <p>ただちに避難してください</p>
---	--	---

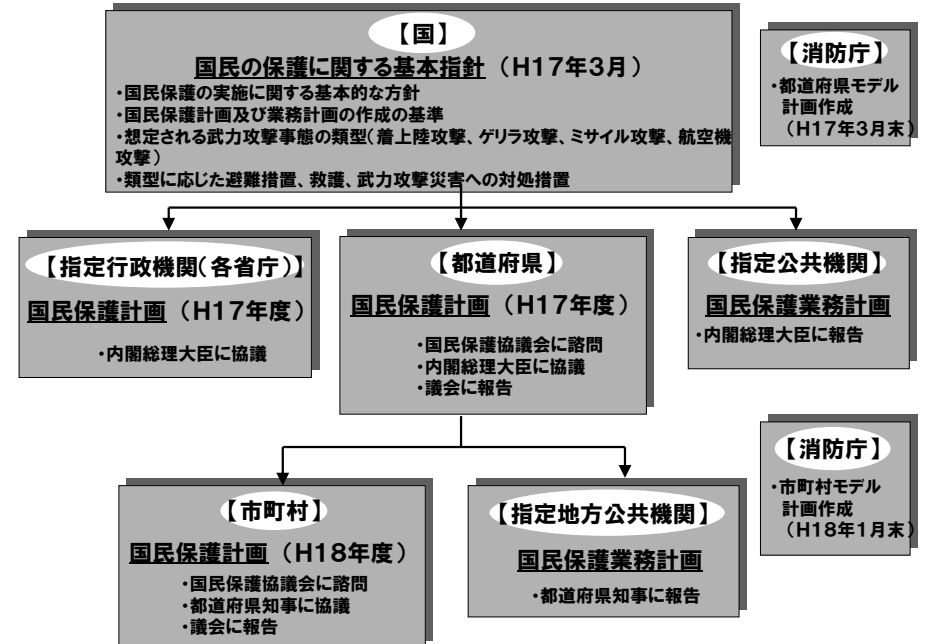
# 国民の協力

<p><b>1 住民の避難や被災者の救援の援助</b></p> 	<p><b>2 消火活動、負傷者の搬送、被災者の救助などの援助</b></p> 	<p><b>3 保健衛生の確保に関する措置の援助</b></p>  <p>衛生広報等のために保健所等が作成したパンフレットの配布等</p>	<p><b>4 避難に関する訓練への参加</b></p>  <p>いざという時のため訓練には参加しないとナ～</p>
---	---	--	---

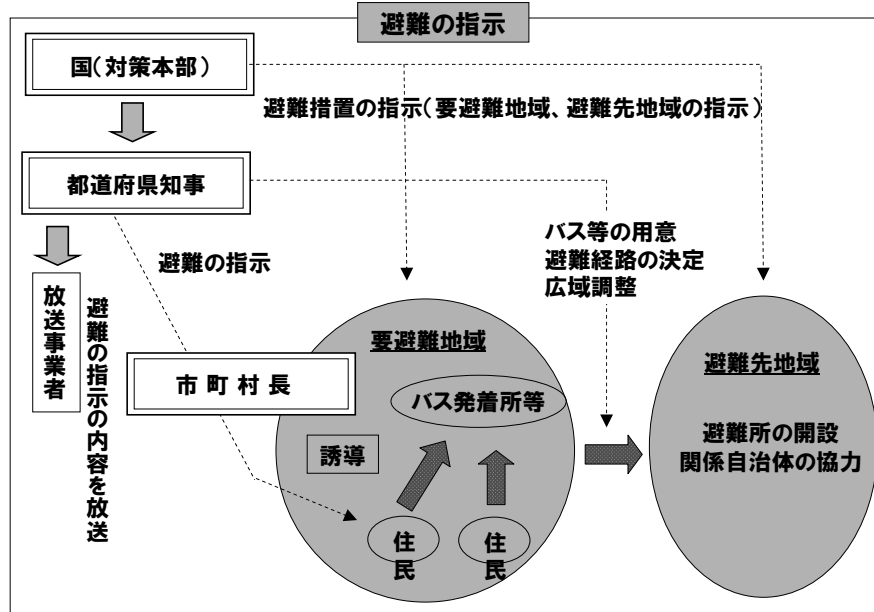
# 国民の権利および義務に関わる措置

<p><b>原子炉及び危険物質等の危険防止</b> 指定行政機関の長等</p>	<p><b>避難住民等の救援のための収容施設、食品等の供与及び医療の提供</b> 都道府県知事</p>	<p><b>武力攻撃に伴って生ずる災害への対処</b> 市町村長及び都道府県知事</p>
<p>原子炉や危険物質などによる危険防止のため必要な措置を講ずることを命令</p> <p>原子炉の事業者など</p> 	<p>医療関係者に対し、医療の提供を要請し、正当な理由なく拒否したときは医療の提供を指示</p> <p>医療関係者</p> 	<p>医薬品、食品などの物資について保管を命令し、売渡を要請し、正当な理由なく拒否したときは収用</p> <p>物資を取り扱う者</p> 
<p>収容施設又は医療施設を確保するため、土地、家屋などを同意を得て使用し、正当な理由なく拒否したときは同意を得ないで使用</p> <p>土地所有者、施設管理者など</p> 		<p>武力攻撃災害への応急措置として、土地、建物などを一時使用し、物件を使用又は収用</p> <p>事業者</p> 

# 国民の保護に関する計画の体系



## 武力攻撃事態等における避難の仕組み



## 防災と武力攻撃の相違①

	防災	武力攻撃災害
規模・態様	地域限定的 一時的	全国規模 継続的
原因	主に自然現象 (気候、地形、地盤)	外交関係の悪化
責任の所在	自然現象の発生事態は、国や地方公共団体の努力によっては回避不能	国の外交の失敗 攻撃を受けた地方公共団体には当該攻撃に対する責任はない
対応主体	第一義的には市町村 都道府県と国が市町村を補完	国が防衛 国が武力攻撃災害への対応を地方公共団体へ指示
情報の収集	被災地方公共団体が収集し、国へ伝達	国が収集・分析し、地方公共団体へ伝達

## 防災と国民保護の相違②

	未然防止	起きた場合に被害を最小限化する措置	起きた場合の対処
武力攻撃 テロ	<ul style="list-style-type: none"> <li>我が国としての、また国際社会を通じたできる限りの外交努力</li> <li>テロの未然防止に関する行動計画</li> <li>テロリストを入国させないための対策</li> <li>テロリストを自由に活動させないための対策</li> <li>テロに使用されるおそれのある物資の管理強化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>平素からの取組み                             <ul style="list-style-type: none"> <li>訓練</li> <li>地域における協力的体制の構築</li> <li>生活関連等施設の安全確保</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民保護計画</li> <li>国民保護法の枠組み 警報伝達、避難など</li> </ul>
自然災害 (地震・大雨)		<ul style="list-style-type: none"> <li>平素からの取組み                             <ul style="list-style-type: none"> <li>訓練</li> <li>治山、治水対策</li> <li>災害に強いまちづくり</li> <li>耐震化、防火対策</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>地域防災計画</li> <li>災対法の枠組み</li> </ul>

## 防災と国民保護の課題

